

中国地质矿产经济学会文件

地经发〔2012〕23号

关于印发张少农理事长在学会七届五次常务理事会议暨 2012年地勘局长座谈会上讲话的通知

各会员单位、各分支机构：

学会于10月12-13日在北京召开了七届五次常务理事会议暨2012年地勘局长座谈会，国土资源部党组成员、副部长、学会理事长张少农出席大会并作了重要讲话。现将讲话印发给你们，请认真组织学习，配合支持学会做好下步工作。

附件：张少农理事长在学会七届五次常务理事会议暨2012年地勘局长座谈会上的讲话

二〇一二年十月十九日



附件：

张少农理事长在学会七届五次常务理事会议暨 2012 年地勘局长座谈会上的讲话

同志们：

金秋十月是北京最美的时节，在党的十八大即将隆重召开之际，在全行业深入推进找矿突破战略行动的关键时期，我们召开这次会议具有十分重要的意义。今天这个会开得很好，议程紧凑，效果也很好。七届五次常务理事会议，对学会 1-9 月份工作进行了总结，研究部署了下阶段的工作；审议并通过了学会部分人事调整变动和学会会徽的建议草案。地勘局长座谈会上，地勘司通报了今年 5-6 月八部委开展的国有地勘单位改革发展专题联合调研的有关情况，大家都很关注；三位地勘局长作了大会交流的典型发言。听了之后我确实很受启发，也很受教育。下午大家还要继续座谈交流，希望大家珍惜这次难得的学习和交流机会，互相学习、互相借鉴，更好地促进工作。听了前面几位同志的发言，有三点感受：

一是地勘单位应紧紧抓住地质找矿工作的改革机遇期，积极探索科学发展的有效路径，实现了地勘经济持续较快的发展。多年来，国有地勘单位不断适应新机制、新形势和新要求，主动融入并服务地方经济社会发展，在地质找矿、农业地质、环境地质、城市地质和生态地质等领域做出了非常显著的成绩。地勘队伍作为社会经济发展先行军的作用得到体现，受到了社会充分肯定。尤其 1999 年地勘队伍管理体

制改革以来，属地化管理地勘单位开始了艰难的体制转型，不断解放思想，转变管理模式和运行机制，积极探索推行主辅分离、内部企业化管理的改革方式，实践勘查开发一体化、入股矿业开发、参与境外矿产勘查等多种发展路径，全力在市场经济大潮中求生存、谋发展；同时不断创新内部管理运行机制，探索产学研相结合的人才培养模式，进行了绩效工资、股份制、找矿成果收益分配等管理方式改革。总的来说，这支具有光荣历史的地勘队伍在市场经济浪潮中得以保存并逐步发展壮大，地勘经济综合实力和市场竞争力都显著增强，地勘职工收入水平稳步提高，基本实现与全国人民同步奔小康的目标。

二是地勘单位紧紧抓住队伍建设的关键，弘扬优良传统，带出了一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、作风过硬的队伍。多年来，我们这支队伍继承并弘扬地勘行业“三光荣”的优良传统（在人民大会堂浙江地质七队作报告的时候，李克强同志给予充分的肯定，这是极大的鼓舞和鞭策），大家不畏艰难、努力拼搏、日晒雨淋，投身到惠民工程服务，为我国经济社会持续快速发展，为工业化、城市化、现代化的持续推进，奠定了坚实的地质基础和资源保障。在全面建设小康社会的新时期，地勘行业肩负着更大的责任和使命，虽然面临着很多的困难，依然坚持改革创新，不断完善体制机制，在“三光荣”的基础上，形成了富有时代特征的地勘文化，大力加强队伍建设和作风建设，锻造出一支乐观向上、甘于奉献、意志坚定、艰苦奋斗的人才队伍。

三是在历史、政策等多重因素影响下，当前国有地勘单位改革仍然存在着诸多的困难和问题。近年来，国家有关部门和地方政府加大了对地勘行业政策的支持力度，有力促进

了行业的繁荣和发展。归纳大家的发言和调研的认识，我感觉目前地勘单位在改革过程当中还存在一些困难和问题：一是地勘职工的总体待遇还不高，与地勘行业艰苦、高危的特点还不相适应。二是职工养老统筹医疗保险等政策还未能完全落实，职工的生产生活条件还有待于进一步改善和提高，部分地勘单位还有历史包袱问题。例如，许多地勘单位在职和离退休职工比重基本是一半对一半，有些单位我了解的可能离退休职工比在职还多，这些同志都为我们地勘事业做出了重大贡献，要在改革的同时考虑这支队伍以往做出的历史贡献和现实困难。三是队伍的年龄结构、学历结构、知识结构、专业技能结构还不能完全适应新时期地质工作的要求，“引才难，留才难”已经成为基层地勘单位面临的共性问题。这些问题是客观存在的，是改革过程当中历史遗留、政策衔接等因素交织影响产生的问题。有些是政策的问题，要通过深化改革来加以解决，有些是历史遗留问题或是阶段性的困难，要通过发展来逐步加以解决。

总的来说，历史实践已经证明，我们这支队伍是面临困难不屈不挠、面临挑战勇往直前经得起考验的队伍，是一支曾经创造过无数光荣历史，能够承担重大责任使命的队伍，是一支值得党和人民信赖、值得社会尊重的队伍。我印象很深的是50年代有一出话剧《年轻一代》，讲的就是地质队员到祖国最需要的地方去，反映了那个年代的年轻人的理想和抱负，所以说我们这支队伍具有非常宝贵的文化传统。应该说地勘行业现在又站在了一个新的历史起点，迎来了新的改革发展机遇。近年来，随着我们国家工业化、城镇化和农业现代化的加快推进，以及发展战略性新兴产业的需要，国内外矿产资源供求形势也发生了深刻变化，对矿产资源供给保

障能力也提出了新的要求。总的来讲，加快找矿突破，立足国内增强矿产资源保障能力，已经成为我国经济社会发展的重大战略。2011年10月，国务院常务会议审议通过了《找矿突破战略行动纲要（2011-2020年）》，实现找矿突破已经上升为国家战略目标。全面贯彻实施找矿突破战略行动，对地勘单位来讲，既赋予我们新的光荣使命，也为整个行业的发展提供了一个难得的机遇。落实找矿突破战略行动，国土资源部已在全系统、全行业作了详细部署和安排，我在这里就不多说了。下面，我重点就如何应对事业单位分类改革和进一步推进国有地勘单位改革发展谈几点看法，供同志们在交流中参考：

一、提高认识、准确领会和把握中央关于事业单位分类改革的精神实质

2011年，中央部署了事业单位分类改革，这是继农村改革、国有企业改革、政府机构改革之后不断完善改革总体布局的又一重大举措，是在科学判断国内形势，客观分析我国基本国情和战略任务的基础上，中央和国务院做出的一个重大决策，也是全面落实科学发展观、构建和谐社会的一个要求，是政府职能转变和事业单位自身发展的要求。应该说，中央对事业单位分类改革的总体思路非常明确，继5号文之后，国务院又连续出台一系列操作性强的配套政策，这些都是需要我们认真学习，在工作当中认真加以把握的。具体来讲，分类推进事业单位改革，根本的目的是不断满足人民群众公益服务需求，真正建立起基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的公益服务体系。核心要求是创新体制机制，建立既能强化事业单位的公益属性，又能够激发其生机与活力的运行机制。重要目标是构建公益性服务

新格局，发挥政府主导作用，引导社会力量广泛参与，引入市场竞争机制，形成提供主体多元化、提供方式多样化的公益服务新格局。基本方针是分类指导、分业推进、分级组织、分步实施。

从全国事业单位情况来看，2011年以前我们的改革只是局部的，是部门内的改革，是行业内自我探索性的改革。从改革的深度和难度来讲，大多数还是浅表层的改革。而本轮全国事业单位分类改革，是全国事业单位的整体改革，涉及的人很多，全国事业单位在职是三千多万，还有一千多万离退休的职工，共四千万人。而且这支队伍还非常特殊，大量的人才、专家、学者都集中在事业单位。这次改革，是解决深层次矛盾的改革，是生产关系的综合改革，也是解决体制机制的改革。所以，对地勘单位来讲，不是要不要改，而是要按照要求结合我们行业的特点，怎么更好的去改，而且必须改好，这个问题大家需要有足够的认识。

因此，国有地勘单位在本轮事业单位改革中，要把思想统一到分类改革的思路上来，充分认识分类改革的目的是促进公益事业的发展，而不是简单的减人减机构甩包袱，更不是把事业单位搞小变弱，这是马凯同志在培训会议上反复强调的。就国有地勘单位分类来讲，其目的要不断促进地勘事业的发展，进一步提升公益性地质工作服务水平和国家资源保障能力。这些年，无论是国家地质找矿的专项投入，还是社会勘查资金投入，都有大幅度的增加。因此，可以说，随着国家经济社会发展进入一个新的阶段，无论是服务于公共需求、民生需求和公益性的地质工作，还是服务于资源保障、产业需求的商业性矿产勘查工作，都面临快速增长的需求。比如服务于水文、工程、环境、生态建设等，都需要有专业

的公益性地勘队伍去做服务支撑。同时，对于从事矿产勘查等商业性生产经营活动、有能力在市场竞争中不断发展壮大的地勘单位，通过过渡期的支持政策，逐步与现代企业制度接轨，不断做强做大，成为有竞争力的资源型公司。这既是促进矿产勘查产业发展的需要，也是提升国家资源保障能力的战略需要。所以希望同志们一定要正确认识此次改革的核心目的，未雨绸缪，抓好机遇。一要加强研究，吃透政策。要认真研究分析国家和本省关于事业单位分类改革相关政策，特别是过渡期的优惠支持政策，结合当前经济社会发展对地质工作的需求实际，积极争取有利的政策支持，利用改革的机会在解决历史遗留问题的同时，为地勘单位的长远发展打好基础。二要客观分析，准确定位。国家政策对于公益一类、二类及生产经营类单位有不同的激励和约束政策。所以国有地勘单位要立足国家经济发展需求，结合本单位的业务性质和功能定位，着眼于“发展事业，建强队伍”，准确的把握国家对公益一类、二类和生产经营类单位在相关政策、管理体制及运行机制等方面的要求，做好本单位在改革中的科学定位，选择适合本单位的发展模式，同时要认真考虑单位的长远发展思路，明确当前应该怎么做，未来应该怎么办。应该说，事业单位分类本身并没有好坏之分，只有适合不适合的问题。

二、深入调研、不断促进调研成果的转化，为指导和支持行业改革发展提供新的制度供给。

1999年地质勘查队伍管理体制调整以来，在党中央国务院高度重视和关怀下，在行业管理部门指导协调和地方党委、政府的关心支持下，国有地勘单位不断适应新体制、新形势、新要求，积极探索、勇于实践，总结出很多好经验、

好做法，地勘主业不断发展，经济实力不断增强，深度融入地方经济发展，闯出了各具特色的富民强局的新路子。但是，不可否认，在历史因素、政策环境、体制机制原因等交织影响下，当前国有地勘单位仍然面临着诸多的困难和问题。这些问题通过不同渠道反映到国土资源部党组，党组对此也高度重视，徐绍史同志多次专门组织研究支持国有地勘单位改革发展的政策措施。在科学发展观试点、地质找矿改革发展大讨论、创先争优等活动中，都把支持地勘单位改革发展列入重要议题。多年来，国土资源部积极协调相关部委，组织实施了地质找矿等重大专项行动，推动出台了《关于加强地质工作的决定》等系列的政策措施，积极为地勘单位的改革发展提供支持和帮助。

今年以来，针对当前国有地勘单位发展中存在的一些热点难点问题，部里又启动了两项重要工作：一是我部联合中编办、发改委、人社部等七部委开展了国有地勘单位分类改革专题的联合调研，旨在争取相关部门对国有地勘单位分类改革的支持，营造一个良好的环境。希望大家就研究起草分类改革若干意见提出建议，帮助部里把这个指导意见搞好。二是会同人社部启动了地质野外工作津贴的调研。目前该项调研的问卷调查和数据测算工作已经基本完成，部人事司正在积极协调人社部相关司局对测算方案进行论证。总之，旨在找到解决影响和制约地勘单位发展问题的突破口，努力为地勘单位改革发展提供新的制度供给。

三、加强协调，积极争取相关部门和地方政府的支持政策

当前，全国大部分地勘单位已经实行了属地化管理。所以，在事业单位分类改革过程当中，要紧紧依靠和争取地方

党委政府的支持和指导，这一点非常重要。希望大家在改革过程当中一定要去多沟通、多汇报。我曾在地方做过编委工作，在整个改革盘子确定之前，对单位情况的掌握和把握、了解真的是太重要了。希望地方的同志去加强沟通、加强汇报、主动介绍情况，尽最大的努力去争取地方党委政府的了解、理解和支持。

国土资源管理部门担负着地勘行业服务和管理职能，促进地勘队伍改革发展，是各级国土资源管理部门和地勘单位共同的目标和任务。国有地勘单位分类改革成效，不仅关系地勘单位自身长远发展，同时也关系整个地勘事业的科学发展。希望各级国土资源系统高度重视，共同承担起推动改革的责任。这不仅仅是地勘单位的事，也是国土资源厅的事，是我们的共同责任。要加强对全国地勘单位分类改革工作的指导，省国土厅要切实担负起行业管理的职责，充分利用部门优势，加强与编办、财政、人社、工商、税收等部门的沟通和协调，争取政策支持。在现行政策和财力允许的情况下，尽最大努力帮助地勘单位解决实际困难。

国土资源部将一如既往地继续关注和支持地勘单位的发展，会后也请部有关司局按照工作的安排继续加大与中编办、人社部、财政部等相关部委的沟通力度，重点围绕分类改革涉及的有关单位编制、财政、税收等问题进行协调，争取政策上最大的支持。

四、承前启后、共同做好地质矿产经济学会的工作

我到部里来工作时间不长，原来也从来没有干过这行，刚刚接手学会工作，对学会工作和地勘单位的情况了解还不够深入，以上讲的仅仅是我个人很粗浅的学习体会，供同志们作个参考。应该说，中国地质矿产经济学会成立 30 多年

来，学会各届理事会在原地矿部、国土资源部的领导和关怀下，在各会员单位和广大会员的共同努力下，紧密围绕国土资源管理和地质找矿中心工作，在地质工作体制改革、资源产业发展、资源经济管理、地质环境经济等方面组织开展了大量理论和应用研究，组织开展了丰富多彩的学术交流活动，取得了丰硕的学术研究成果，培养了一批地矿经济、资源经济管理等方面的专家学者，充分发挥了学会在政府与行业之间主要的桥梁纽带作用，受到了国土资源部、民政部等相关主管部门的充分肯定。这为我们做好学会下一步的工作奠定了良好的基础。下面，我就学会进一步做好学会工作，谈三点想法：

一要深入学习贯彻中央有关精神，做好学会今年工作的总结、谋划好明年学会的工作。党的十八大即将召开，年底前学会要组织深入学习贯彻十八大会议的有关精神，要以十八大精神统领和指导我们学会明年及今后的各项工作。要继续围绕国土资源管理中心工作，尤其要围绕全面落实找矿突破战略行动的任务，组织开展学术性研究活动。要根据学会年初工作安排做好督促检查，在做好今年工作总结的基础上，对明年学会工作尽早做出谋划。前面赵成功同志已经对明年的工作有一个原则性的初步设想，大家可以进一步提意见把它进一步充实进来。明确工作要点，特别是明年学会换届工作要提前策划好，明年工作的谋划要充分听取各位常务理事的意见，也希望我们各位常务理事把你们一些意见、一些想法和建议反馈给我们。学会秘书处要加强与各会员单位的联系，把大家提出的意见和建议吸纳到我们学会明年的工作安排当中去。

二要进一步增强服务的理念，创新服务方式，充分发挥

桥梁纽带作用。作为国家一级的学术性社团，一定要树立服务意识，这是我们学会的立会之本，也是学会发展的根本。下一步学会工作要在增强服务理念、明确服务对象、创新服务方式和丰富服务内容上下工夫。明确服务对象，要紧密围绕国土资源管理的中心工作，为政府行业主管部门提供决策咨询、行业情况调查、管理与实践问题的剖析、对策措施和政策建议等理论探索和决策支撑服务；要面向行业企事业单位，提供行业发展动态信息，实践借鉴和搭建交流平台等服务。在服务方式上要力求创新，可以通过信息网络交流平台、学术性会议、专题调查研究等多种方式来实现，服务内容也要多样化，不仅有理论应用研究学术交流，还要进一步创造条件，积极组织开展行业经验的交流、技术培训、专家咨询和国际合作交流。

三要加强学会组织建设，改善工作方式，推动学会工作全面发展。学会工作的全面发展是我们持续追求的目标，学会的工作成绩离不开各会员单位的大力支持，更离不开各分支机构的工作实绩。因此，我们学会要从发展大局的需要出发，从学会工作统一安排出发，加强学会的组织建设。要建立以网站为平台的管理体系，积极发展会员，改善会员组织结构，加强与会员单位的联系，加强对各分支机构学会工作的指导，规范分支机构的的活动，促进学会工作健康发展。在工作方式上，学会以往已经有了很多好的做法，比如印发工作要点、提供参考，组织广大会员参加学会的重点活动，共同开展地矿经济理论和应用研究和联合调研，建立学会联系人制度，以及建设学会网站等。继续开展地矿经济优秀中、青年人才和学会先进工作者的评选，激发大家的工作热情和积极性。今后还要继续探索创新工作方法和途径，更好地推

动学会的各项工作全面、持续、健康发展。

这次常务理事会上，我们还调整充实了学会部分领导机构成员，审议通过了学会会徽，加强了学会的规范化建设。希望新当选的有关同志，发扬学会优良传统，齐心协力，扎实工作，不辜负组织和大家的信任。希望学会秘书处尽快总结这次会议成果，将本次会议的主要内容、形成的决议等尽快形成情况报告和会议纪要，上报学会业务主管部门并印发给各会员单位，学会网站也可以发布本次会议有关情况和成果，供广大会员学习参考。

同志们，党的十八大即将召开，将为党领导的社会主义建设伟大事业做出新的发展部署，也将为各行各业的发展提供重要指南。国有地勘单位作为地质找矿的主力军，作为经济建设的先行者，要以十八大精神为动力，进一步解放思想、锐意进取，全面推进落实找矿工作的战略行动，深化地勘单位分类改革，不断开创地勘行业改革发展新局面。

谢谢大家！

主题词：理事长 常务理事会 座谈会 讲话 通知

报送：国土资源部张少农副部长、办公厅、人事教育司

抄送：中国国土资源经济研究院、国土资源部人力资源中心

中国地质矿产经济学会

2012年10月19日印发
